

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено
постановлением
Коллегии Контрольно-счетной
палаты города Севастополя
от 15.04.2021 года № 19

Заключение

на годовой отчет об исполнении бюджета города Инкермана,
внутригородского муниципального образования
города Севастополя за 2020 год

Севастополь
2021



Основание для проведения внешней проверки: пункт 18.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2021 год, статья 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 1.3.1 Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате города Севастополя полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя (далее – город Инкерман).

Предмет внешней проверки:

– отчет об исполнении бюджета города Инкермана за 2020 год, бюджетная отчетность Совета города Инкермана (далее – Совет), местной администрации города Инкермана (далее – местная администрация).

Цель внешней проверки:

– оценка годовой бюджетной отчетности Совета, местной администрации в части соответствия требованиям бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, полноты и достоверности показателей отчетности за 2020 год;

– проверка годового отчета об исполнении бюджета города Инкермана в части соответствия требованиям бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные правоотношения, полноты и достоверности показателей отчета за 2020 год.

Объекты внешней проверки:

Совет, местная администрация.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Инкермана за 2020 год представлены¹:

- отчет об исполнении бюджета города Инкермана за 2020 год;
- годовая бюджетная отчетность Совета за 2020 год;
- годовая бюджетная отчетность местной администрации за 2020 год;
- проект решения Совета «Об утверждении отчета об исполнении бюджета города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя за 2020 год».

¹ Письмо местной администрации от 29.03.2021 № 209/02-06-03/03/21 (вх. от 29.03.2021 № 344).



Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- глава города Инкермана – Демченко Р.И.;
- начальник финансово-бюджетного отдела – Таранова Л.А.;
- главный бухгалтер местной администрации – Агибалова Т.В.;
- главный бухгалтер Совета – Серикова А.В.

Анализ показателей годовой бюджетной отчетности Города Инкермана за 2020

Отчет об исполнении бюджета города Инкермана за 2020 год, представлен в Контрольно-счетную палату города Севастополя в срок, установленный статьей 264.4 БК РФ.

Согласно пункту 1 статьи 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в Совете подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Состав бюджетной отчетности соответствует требованиям пункта 11 раздела I Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительными письмами в соответствии с пунктом 4 Инструкции № 191н.

Отчет об исполнении бюджета города Инкермана за 2020 год, годовая бюджетная отчетность Совета и местной администрации составлены в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой и подписаны Главой города Инкермана, начальником финансово-бюджетного отдела местной администрации города Инкермана, главным бухгалтером местной администрации города Инкермана, главным бухгалтером Совета.

В нарушение пункта 152 раздела II Инструкции № 191н в составе годовой бюджетной отчетности Совета и местной администрации города Инкермана, внутригородского муниципального образования, отсутствуют: таблица № 1 «Сведения о направлениях деятельности»; таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»; таблица № 4 «Сведения об основных положениях учетной политики», Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризации»



к Пояснительной записке (ф.0503160).

Причины непредоставления вышеперечисленных форм бюджетной отчетности в Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражены.

По состоянию на 01.12.2020 года на основании распоряжения местной администрации от 03.11.2020 № 48/од в местной администрации проведена инвентаризация активов и обязательств. На основании распоряжения Совета от 30.11.2020 № 49/од в Совете проведена инвентаризация активов и обязательств. По результатам проведенных инвентаризаций недостача и излишки не установлены.

В ходе проверки контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности, сформированной за 2020 год, расхождений не установлено.

Анализ исполнения бюджета города Инкермана за 2020 год

Бюджет города Инкермана на 2020 год утвержден решением Совета от 25.12.2019 № 34/114 «О бюджете города Инкермана на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Решение о бюджете).

Согласно решению о бюджете главным администратором доходов, главным распорядителем средств местного бюджета утверждена местная администрация. Совет является получателем бюджетных средств.

В ходе исполнения бюджета города Инкермана в 2020 году 4 раза вносились изменения в Решение о бюджете, по трем из которых Контрольно-счетной палатой города Севастополя проведены финансово-экономические экспертизы².

В нарушение пункта 3.1.6 Соглашения о передаче КСП города Севастополя полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля внутригородского муниципального образования город Инкерман не представил в КСП города Севастополя для проведения финансово-экономической экспертизы один проект Решения о внесении изменений в Решение о бюджете.

Бюджет города Инкермана на 2020 год в последней редакции решения Совета от 26.12.2020 № 42/137 «О внесении изменений в решение Инкерманского городского Совета от 25.12.2019 года № 34/114 «О бюджете города Инкермана на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Решение № 34/114) утвержден по доходам

² постановления Коллегий Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 26.06.2020 № 26, от 08.12.2020 № 63, от 22.12.2020 № 70.



в объеме 42 206,9 тыс. руб., по расходам в объеме 43 046,9 тыс. руб., дефицит в объеме 840,0 тыс. рублей.

Информация об изменении основных характеристик бюджета города Инкермана на конец отчетного периода по сравнению с первоначальной редакцией Решения о бюджете представлена в таблице № 1.

Таблица №1, тыс. рублей

Показатели	Решение о бюджете в первоначальной редакции № 34/114	Решение о бюджете в редакции Решения № 42/137	Отклонение	
			Сумма (гр.3-гр.2)	%
1	2	3	4	5
Доходы	37 623,3	42 206,9	4 583,6	12,2
Расходы	37 623,3	43 046,9	5 423,6	14,4
Дефицит (-) /профицит (+)	0,00	(-) 840,0	840,0	-

Увеличение утвержденных бюджетных назначений по доходам бюджета города Инкермана обусловлено увеличением размера субвенции для реализации отдельных государственных полномочий города Севастополя в сфере благоустройства.

Местной администрацией города Инкермана сформирован и ведется реестр расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 87 БК РФ, статьи 12 Положения о бюджетном процессе в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя, утвержденного решением Совета от 10.07.2015 № 06/24 (далее – Положение о бюджетном процессе), и Порядка ведения реестра расходных обязательств города Инкермана, утвержденного постановлением местной администрации от 24.09.2015 № 13/2015.

В соответствии со статьей 217 БК РФ местной администрацией составляется и ведется сводная бюджетная роспись. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи города Инкермана на 2020 год, с учетом внесенных изменений по состоянию на 01.01.2021, соответствуют Решению о бюджете (с изменениями).

В соответствии со статьей 217.1 БК РФ местной администрацией утвержден кассовый план по доходам и расходам.



Основные показатели исполнения бюджета города Инкермана на 2020 год представлены в таблице № 2:

Таблица №2, тыс. рублей

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено*	
		сумма	в % к бюджету
1	2	3	4
ДОХОДЫ, всего:	42 206,9	42 360,2	100,4
РАСХОДЫ, всего:	43 046,9	42 471,6	98,7
Результат кассового исполнения бюджета (дефицит(-) / профицит(+))	-840,0	-111,4	13,3

* по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117)

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2020 год бюджетные назначения по доходам исполнены в объеме 42 360,2 тыс. руб. (100,4 % от плана) или на 153,3 тыс. руб. (0,4 %) больше утвержденных бюджетных назначений на 2020 год (42 206,9 тыс. руб.), по расходам – в объеме 42 471,6 тыс. руб., что соответствует 98,7 % уточненного плана (43 046,9 тыс. рублей) или на 575,3 тыс. руб. (1,3 %) меньше утвержденных бюджетных назначений. Размер дефицита составил 111,4 тыс. руб. или 13,3 % от утвержденных бюджетных назначений (840,0 тыс. руб.)³. Источником финансирования дефицита бюджета города Инкермана по состоянию на 01.01.2021 явились остатки средств города Инкермана на едином счете местного бюджета⁴.

По состоянию на 01.01.2021 муниципальный долг в городе Инкермане отсутствует.

В соответствии с частью 4 статьи 136 БК РФ⁵ местной администрацией города Инкермана заключено Соглашение с Департаментом финансов города Севастополя о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя на 2020 год от 30.12.2019 № 04/07-38/2020 (далее – Соглашение).

³ Городом Инкерманом обеспечена сбалансированность местного бюджета в соответствии с требованиями статей 31, 92.1 БК РФ.

⁴ Согласно Справочной таблице к отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации (ф.0503387) остаток денежных средств на едином счете местного бюджета по состоянию на 01.01.2021 составил 729,0 тыс. рублей.

⁵ Доля дотаций в объеме собственных доходов бюджета города Инкермана составила за 2020 год 82,1 % (за 2017 год – 65,19 %, за 2018 год – 65,75 %, за 2019 год – 72,3 %).



В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Инкермана за 2020 год Контрольно-счетной палатой города Севастополя проведена оценка соблюдения ограничений, установленных БК РФ, в том числе оценка соблюдения условий Соглашения.

Расходы на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих органа местного самоуправления муниципального образования, расходы на оплату труда лиц, не являющихся муниципальными служащими органа местного самоуправления муниципального образования за отчетный период не превышают нормативы, установленные постановлением Правительства Севастополя от 13.12.2019 № 661-ПП «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления в городе Севастополе на 2020 год»⁶ (далее – постановление № 661-ПП). Решений о повышении оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих, выборных должностных лиц в 2020 году города Инкермана не принималось.

Предельная штатная численность в 2020 году сформирована с учетом требований постановления Правительства Севастополя от 10.02.2015 № 81-ПП «Об утверждении методических рекомендаций по определению предельной штатной численности лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих органов местного самоуправления города Севастополя»⁷. Увеличение предельной штатной численности лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих в 2020 году города Инкермана не производилось.

⁶ В соответствии с пунктом 3 Методики расчета нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления в городе Севастополе на 2020 год, утвержденной постановлением № 815-ПП, с 01.10.2020 произведена индексация окладов денежного содержания на 4,5 %.

⁷ Штатная численность сотрудников составляет 23 чел., из них муниципальные должности – 2 чел., должности муниципальной службы – 18 чел., должности, не являющиеся должностями муниципальной службы – 3 чел. Фактическая численность – 17 чел., из них муниципальные должности – 2 чел., должности муниципальной службы – 12 чел., должности, не являющиеся должностями муниципальной службы – 3 чел.



Анализ исполнения бюджета по доходам

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2021 доходная часть бюджета утверждена в объеме 42 206,9 тыс. руб., исполнена в объеме 42 360,2 тыс. руб. или на 100,4 % от утвержденных бюджетных назначений.

Доходы бюджета города Инкермана в 2020 году по сравнению с 2019 годом сократились на 3 484,7 тыс. руб. или на 7,6 %, в том числе по налоговым и неналоговым доходам установлено снижение показателей на 386,0 тыс. руб. или на 13,8 %⁸, по безвозмездным поступлениям – на 4 089,3 тыс. руб. или на 8,8 %⁹.

Информация об исполнении доходной части бюджета города Инкермана за 2020 год представлена в таблице № 3:

Таблица № 3, тыс. рублей

Показатели бюджета	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение (гр. 3 - гр. 2)	% исполнения (гр.3/гр.2*100)	Удельный вес (%) в общем объеме поступлений по доходам
1	2	3	4	5	6
Доходы бюджета - всего, в том числе:	42 206,9	42 360,2	153,3	100,4	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	1 982,6	2 407,7	425,1	121,4	5,7
Налог на доходы физических лиц	260,0	261,6	1,6	100,6	0,6
Налоги на совокупный доход	1 304,0	1 653,5	349,5	126,8	3,9
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	418,6	476,5	57,9	113,8	1,1
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	0,0	13,0	13,0	-	0,0

⁸ Установлено по сравнению с 2019 годом увеличение доходов по налогу на доходы физических лиц на 1,5 тыс. руб. или 0,5 %. При этом по сравнению с 2019 годом по налогу на совокупный доход установлено уменьшение доходов на 778,6 тыс. руб. или на 32 %.

⁹ Уменьшение безвозмездным поступлениям обусловлено уменьшением объема субвенции, предоставленной городу Инкерману на выполнение переданных полномочий по благоустройству в 2020 году по сравнению с 2019 годом, на 3 098,8 тыс. руб. или на 7,2 %.



Показатели бюджета	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение (гр. 3 - гр. 2)	% исполнения (гр.3/гр.2*100)	Удельный вес (%) в общем объеме поступлений по доходам
1	2	3	4	5	6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,0	3,1	3,1	-	0,0
Безвозмездные поступления	40 224,3	39 952,5	-271,8	99,3	94,3
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	9 094,9	9 094,9	0	100,0	21,5
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	31 129,4	30 857,6	-271,8	99,1	72,8

Превышение плановых показателей доходной части бюджета города Инкермана за 2020 год составило 153,3 тыс. руб. (или 0,4 % от плановых показателей), в том числе по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, в объеме 349,5 тыс. руб., по налогу на доходы физических лиц в объеме 1,6 тыс. рублей.

Основной объем (39 952,5 тыс. руб. или 94,7 %) исполнения доходной части бюджета города Инкермана сформирован за счет безвозмездных поступлений:

– дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам внутригородских муниципальных образований города Севастополя на 2020 год – 9 094,9 тыс. руб. (или 21,5 % от общего объема поступлений в местный бюджет);

– субвенции бюджетам внутригородских муниципальных образований города Севастополя на выполнение передаваемых полномочий в размере 30 857,6 тыс. руб. (или 72,8 % от общего объема поступлений в местный бюджет)¹⁰.

Доля налоговых и неналоговых доходов составила 5,7 % (2 407,7 тыс. руб.) в общем объеме поступлений по доходам.

В структуре налоговых и неналоговых поступлений местного бюджета наибольший удельный вес – 3,9 % (1 653,5 тыс. руб.) составили налоги на совокупный доход и 0,6 % (261,6 тыс. руб.) – налоги на доходы физических лиц.

¹⁰ В соответствии с Законом города Севастополя от 29.12.2016 № 314-ЗС «О наделении органов местного самоуправления в городе Севастополе отдельными государственными полномочиями города Севастополя».



В 2020 году доля налоговых и неналоговых поступлений в бюджет города Инкермана в общей структуре доходов по сравнению с 2019 годом (6,1 %) уменьшилась на 0,4 процентных пункта и составила 5,7 %.

Анализ исполнения бюджета по расходам

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) по состоянию на 01.01.2021 расходная часть бюджета города Инкермана исполнена в объеме 42 471,6 тыс. руб. или 98,7 % от утвержденных бюджетных назначений.

Информация об исполнении расходной части бюджета города Инкермана за 2020 год в разрезе функциональной структуры расходов бюджета представлена в таблице № 4:

Таблица № 4, тыс. рублей

Раздел	Наименование разделов	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Отклонение (гр.4 - гр.3)	Процент исполнения (гр.4/гр.3*100)	Удельный вес (%) в общем объеме исполненных назначений
1	2	3	4	5	6	7
	Расходы, всего, в том числе	43 046,9	42 471,6	-575,3	98,7	100,0
100	Общегосударственные вопросы, в том числе	12 960,9	12 822,0	-138,9	98,9	30,2
111	Резервные фонды	32,6	0,0	-32,6	0,0	0,0
300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	72,0	72,0	0,0	100,0	0,2
500	Жилищно-коммунальное хозяйство	28 499,6	28 244,0	-255,6	99,1	66,5
800	Культура, кинематография	931,6	855,3	-76,3	91,8	2,0
1100	Физическая культура и спорт	422,8	406,7	-16,1	96,2	1,0
1200	Средства массовой информации	160,0	71,6	-88,4	44,8	0,2

Бюджетные назначения по расходам исполнены в объеме 42 471,6 тыс. руб. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета на 2020 год составили расходы по разделам:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 66,5 %
(или 28 244,0 тыс. руб.);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 30,2 %
(или 12 822,0 тыс. руб.).



Объем неиспользованных бюджетных средств в 2020 году составил 575,3 тыс. руб. или 1,3 % от утвержденных бюджетных ассигнований, в основном, по разделам:

– 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в объеме 255,6 тыс. руб. (44,4 % от общего объема неиспользованных бюджетных средств);

– 0100 «Общегосударственные вопросы» в объеме 138,9 тыс. руб. (или 24,1 % от общего объема неиспользованных бюджетных средств);

– 1200 «Средства массовой информации» в объеме 88,4 тыс. руб. (или 15,4 % от общего объема неиспользованных бюджетных средств);

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) бюджетные ассигнования для реализации муниципальных программ в 2020 году освоены не в полном объеме в связи с ограничительными мерами по предотвращению распространения коронавирусной инфекции¹¹.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» бюджетом города Инкермана на 2020 год утверждены расходы в общем объеме 12 960,9 тыс. руб., исполнены в объеме 12 822,0 тыс. руб. или 98,9 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» бюджетом города Инкермана на 2020 год утверждены расходы в объеме 1 328,9 тыс. руб., исполнены в объеме 1 326,9 тыс. руб. или 99,8 % (с начислениями) Главе города Инкермана.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» бюджетом города Инкермана на 2020 год утверждены расходы на содержание и обеспечение деятельности Совета, в том числе на оплату труда с начислениями, в объеме 2 467,5 тыс. руб., исполнены – 2 414,9 тыс. руб. или 97,7% от утвержденных бюджетных назначений.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» местным бюджетом на 2020 год утверждены расходы на содержание и обеспечение деятельности местной администрации города Инкермана, обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих отдельные

¹¹ Указ губернатора города Севастополя от 17.03.2020 № 14-УГ «О введении на территории города Севастополя режима повышенной готовности».



государственные полномочия в области благоустройства, в общем объеме 8 995,5 тыс. руб., исполнены в объеме 8 957,4 тыс. руб. или 99,6 % от утвержденных бюджетных назначений.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» местным бюджетом на 2020 год размер резервного фонда местной администрации города Инкермана утвержден в объеме 32,6 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 81 БК РФ.

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503117) в 2020 году расходы средств резервного фонда местной администрации города Инкермана не производились.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2020 год утверждены расходы в общей сумме 136,4 тыс. руб., исполнены в объеме – 122,8 тыс. руб. или 90 % от утвержденных бюджетных назначений.

Средства данного подраздела направлены на:

1) реализацию мероприятий муниципальной программы «Организация общественного порядка на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя» утвержденной постановлением местной администрации от 14.11.2019 № 40/2019, направленных на организацию общественного порядка на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя в размере 53,0 тыс. руб. или 38,9 % от объема расходов по данному подразделу;

2) реализацию мероприятий муниципальной программы «Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя», утвержденной постановлением администрации от 20.03.2020 № 08/2020, в размере 12,0 тыс. руб. или 8,8 % от объема расходов по данному подразделу;

3) расходы по отдельному государственному полномочию по ведению похозяйственных книг в целях учета личных подсобных хозяйств, предоставлению выписки из них на территории города Инкермана в размере 71,4 тыс. руб. или 52,3% от объема расходов по данному подразделу.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» бюджетом города Инкермана на 2020 год утверждены расходы в общем объеме 72,0 тыс. руб., исполнены в объеме 72,0 тыс. руб. или 100 % от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

По подразделу 0309 «Защита населения и территории



от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» местным бюджетом на 2020 год утверждены расходы в объеме 56,0 тыс. руб., исполнены в объеме 56,0 тыс. руб. или 100 % от утвержденных бюджетных назначений в рамках реализации муниципальной программы «Организация и осуществление мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя», утвержденной постановлением местной администрации от 14.11.2019 № 41/2019.

По подразделу 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» местным бюджетом на 2020 год утверждены расходы в общей сумме 16,0 тыс. руб., исполнены в объеме 15,9 тыс. руб. или 99,9 % от утвержденных бюджетных назначений. Средства данного подраздела направлены на: реализацию мероприятий подпрограммы «Осуществление военно-патриотического воспитания граждан Российской Федерации на территории внутригородского муниципального образования» муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма на территории города Инкермана, а также минимизация и ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя», утвержденной постановлением местной администрации от 14.11.2019 № 43/2019.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») местным бюджетом на 2020 год утверждены расходы в объеме 28 499,6 тыс. руб., исполнены в объеме 28 244,0 тыс. руб. или на 99,1% от утвержденных бюджетных назначений в рамках реализации муниципальной программы «Осуществление отдельных государственных полномочий в сфере благоустройства на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя», утвержденной постановлением местной администрации от 14.11.2019 № 45/2019.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») местным бюджетом на 2020 год утверждены расходы в объеме 931,6 тыс. руб., исполнены в объеме 855,3 тыс. руб. или 91,8 % от утвержденных бюджетных назначений в рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя», утвержденной постановлением местной администрации от 14.11.2019 № 39/2019.



По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1102 «Массовый спорт») местным бюджетом на 2020 год утверждены расходы в объеме 422,8 тыс. руб., исполнены в объеме 406,7 тыс. руб. или 96,2 % от утвержденных бюджетных назначений в рамках реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя», утвержденной постановлением местной администрации от 14.11.2019 № 44/2019.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подраздел 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации») местным бюджетом на 2020 год утверждены расходы в объеме 160,0 тыс. руб., исполнены в объеме 71,6 тыс. руб. или 44,8 % от утвержденных бюджетных назначений в рамках реализации муниципальной программы «Информационная политика и развитие средств массовой информации в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя», утвержденной постановлением местной администрации от 14.11.2019 № 42/2019.

Согласно Сведениям о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) по состоянию на 01.01.2021:

- 1) принятые и неисполненные бюджетные обязательства отсутствуют;
- 2) принято обязательств по контрактам на сумму 29 016,7 тыс. руб., экономия в результате применения конкурентных способов осуществления закупок составила 10 031,6 тыс. рублей.

Для реализации вопросов и полномочий местного самоуправления в городе Инкермане, в соответствии с Положением о порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя в новой редакции, утвержденного постановлением местной администрации от 13.07.2017 № 48/2017 (далее – Положение о порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Инкермана) постановлениями местной администрации утверждены восемь целевых муниципальных программ на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

К внешней проверке представлен Сводный отчет о ходе реализации муниципальных программ местной администрации города Инкермана за 2020 год.



Перечень муниципальных программ¹² и степень соответствия их реализации запланированному уровню затрат представлены в таблице № 5.

Таблица № 5, в процентах

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования бюджетных средств (фактический объем финансирования мероприятий программы к плановому)	Степень реализации мероприятий программы (количество мероприятий программы, по которым фактически достигнуты значения показателей (индикаторов) программы, к общему количеству мероприятий программы)
1	2	3	4
1.	Осуществление отдельных государственных полномочий в сфере благоустройства на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя	99,1	-
2.	Развитие культуры в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополе	91,8	-
3.	Организация общественного порядка на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя	75,0	-
4.	Развитие физической культуры и спорта в городе Инкермане, внутригородского муниципального образования города Севастополя	96,2	-
5.	Профилактика терроризма и экстремизма на территории города Инкермана, а также минимизация и ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя	99,5	-
6.	Информационная политика и развитие средств массовой информации в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя	44,8	-

¹² Постановление местной администрации города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя от 04.11.2019 года № 38/2019 «Об утверждении перечня муниципальных программ города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя».



№ п/п	Наименование муниципальной программы	Степень соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования бюджетных средств (фактический объем финансирования мероприятий программы к плановому)	Степень реализации мероприятий программы (количество мероприятий программы, по которым фактически достигнуты значения показателей (индикаторов) программы, к общему количеству мероприятий программы)
1	2	3	4
7.	Организация и осуществление мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя	100,0	-
8.	Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя	100,0	-

Согласно сводному отчету о ходе реализации муниципальных программ местной администрации города Инкермана за 2020 год средства, предусмотренные на реализацию муниципальных программ «Организация общественного порядка на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя»¹³, «Информационная политика и развитие средств массовой информации в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя»¹⁴ исполнены не в полном объеме в связи с ограничениями, связанными с профилактикой распространения коронавирусной инфекции.

Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в городе Инкермане, внутригородского муниципального образования города Севастополя»¹⁵ реализована не в полном объеме в связи с экономией после проведения конкурсных процедур.

Сводный годовой отчет о ходе реализации муниципальных программ города Инкермана за 2020 год не содержит информацию об оценке

¹³ Постановление местной администрации от 14.11.2019 № 40/2019 «Организация общественного порядка на территории города Инкермана, внутригородского муниципального образования города Севастополя»

¹⁴ Постановление местной администрации от 14.11.2019 № 42/2019 «Информационная политика и развитие средств массовой информации в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя»

¹⁵ Постановление местной администрации от 14.11.2019 № 44/2019 «Развитие физической культуры и спорта в городе Инкермане, внутригородском муниципальном образовании города Севастополя»



эффективности муниципальных программ, подлежащей проведению и включению в Сводный годовой отчет в соответствии с пунктом 48 и разделом 7 Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Инкермана.

В связи с чем, оценить эффективность муниципальных программ города Инкермана за 2020 год не представляется возможным.

Дебиторская и кредиторская задолженность

Согласно информации, указанной в Пояснительной записке (ф. 0503160) на 01.01.2021 в городе Инкермане, внутригородского муниципального образования города Севастополя, просроченная кредиторская и дебиторская задолженности отсутствуют.

Согласно Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 кредиторская задолженность составила 39,6 тыс. рублей. Кредиторская задолженность на начало отчетного периода (на 01.01.2020) составляла 42,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 сумма кредиторской задолженности сформировалась по счету 1 302 23 000 «Расчеты по коммунальным услугам» - 39,6 тыс. руб. за потребленную, но неоплаченную электроэнергию, тепловую энергию и услуги связи, срок оплаты которой наступает в январе 2021 года.

Резервы предстоящих расходов (счет 1 401 60 000) по состоянию на 01.01.2021 составили 486,2 тыс. рублей. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) к отчету об исполнении бюджета города Инкермана за 2020 год резерв предстоящих расходов сформирован и начислен в 2020 году на оплату будущих отпусков сотрудников местной администрации и Совета.

Согласно Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) и Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 сумма дебиторской задолженности составила 30 473,8 тыс. руб., в том числе:

- по счету 20521000 «доходы от операционной аренды» в сумме 700,5 тыс. руб.;

- по счету 20551000 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 29 773,3 тыс. руб. (отражена сумма дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2021 – 2023 годы, предоставляемой Департаментом финансов города Севастополя местному



бюджету).

Дебиторская задолженность на начало отчетного периода (на 01.01.2020) составляла 48 429,5 тыс. рублей.

Выводы и рекомендации

Бюджетная отчетность представлена Советом и местной администрацией города Инкермана в полном объеме.

В течение 2020 года в Решение о бюджете 4 раза вносились изменения, в результате утвержденные объемы бюджетных назначений составили: по доходам – 42 206,9 тыс. руб., по расходам – 43 046,9 тыс. руб., дефицит – 840,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 3.1.6 Соглашения о передаче КСП города Севастополя полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля внутригородского муниципального образования город Инкерман не представлял в КСП города Севастополя для проведения финансово-экономической экспертизы один проект Решения о внесении изменений в Решение о бюджете.

Исполнение бюджета города Инкермана за 2020 год составило по доходам 42 360,2 тыс. руб. или 100,4 % от утвержденного объема бюджетных назначений, по расходам 42 471,6 тыс. руб. или 98,7 % от утвержденного объема бюджетных назначений. Бюджет исполнен с дефицитом в объеме 111,4 тыс. рублей.

Факты недостоверности отчета не выявлены.

Одним из фактов, негативно повлиявшим на достоверность отчета является непредоставление оценки эффективности муниципальных программ города Инкермана за 2020 год.

В нарушение пункта 48 и раздела 7 Положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Инкермана в составе Сводного отчета о ходе реализации муниципальных программ города Инкермана за 2020 год не предоставлена оценка эффективности.

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета города Инкермана за 2020 год представляется возможным признать отчет об исполнении бюджета города Инкермана за 2020 год по основным параметрам достоверным.



По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Контрольно-счетная палата города Севастополя рекомендует учесть замечания, указанные в заключении, при формировании форм бюджетной отчетности за 2021 год.

Аудитор



Р.Ю. БОСЬКО

